
***Переход на новую систему
обращения с твердыми
коммунальными отходами в
Тюменской области***

Ответы на вопросы, поступившие от
юридических лиц и индивидуальных
предпринимателей

Оглавление

Введение	4
Используемые определения и сокращения	6
1. Нормативы накопления ТКО	7
1.1. Какая нормативно-правовая база регламентирует нормативы?	7
1.2. Как определялись нормативы накопления?	7
1.3. Каким образом определен перечень объектов для установления нормативов?.....	7
1.4. Накопление отходов измерялось только в г. Тюмени?.....	8
1.5. Почему при установлении нормативов накопления ТКО для объектов общественного назначения выбраны такие единицы измерения (машино-место, место в гостинице, общая площадь)?.....	8
1.6. Почему собственники дач и гаражей должны дважды (трижды) оплачивать ТКО – с квартиры, с дачи и с гаража, хотя частный сектор имеет и дом, и гараж, а оплачивают один раз?	9
1.7. Почему при расчете нормативов накопления ТКО не учитывается посещаемость заведения? 9	
1.8. Как будет определяться норматив для объектов, в составе имеющих гаражный блок и несколько корпусов, попадающих под разные категории нормативов, но при этом имеющих собственную единую площадку под накопление ТКО. Возможно вывести усредненный норматив? ...	9
1.9. К какой деятельности относиться торгово-закупочная деятельность в сфере флористики?....	10
1.10. Как осуществляется нормирование вывоза мусора со складов (утилизация упаковочных материалов)?.....	10
1.11. Предлагаю включить в нормативы накопления ТКО для прочих категорий потребителей категорию «Неиспользуемые нежилые помещения».....	11
1.12. Предлагаю включить в нормативы накопления ТКО категории «Прачечные».....	11
1.13. Будут ли установлены нормативы для категорий объектов, для которых нормативы отсутствуют?	11
1.14. По какому нормативу рассчитывать отходы для объекта «Перерабатывающий цех сельхозпродукции»?	11
2. Тариф регионального оператора	12
2.1. Считаю, что тариф регионального оператора высокий.....	12
2.2. Считаю, что не соблюдено требование ограничения роста платы за услугу по обращению с ТКО. 12	
2.3. Почему при расчете тарифа не учтены доходы РО от реализации вторсырья?	12
2.4. Заявлено, что из общего годового сбора ТКО в размере 300 тыс. тонн будет отсортировано 40%, т.е. 120 тыс. тонн. При средней рыночной стоимости втор. сырья 20 руб. за кг получается годовой доход ООО ТЭО 2,4 млрд. руб.?	13
3. Стоимость услуги по обращению с ТКО	13
3.1. Как рассчитывается стоимость услуги по вывозу ТКО при оплате по нормативу?	13
3.2. Каким образом рассчитывается стоимость услуги по объему и весу?	13
3.3. Считаю, что в моем кафе образуется меньше отходов, чем если рассчитывать их по нормативу. Как мне снизить платеж?	14

3.4.	Почему плата за услугу по обращению с ТКО для офисных учреждений, магазинов и СТО отличаются?.....	14
3.5.	Как будет осуществляться расчет стоимости услуг по обращению с ТКО в случае, если одно предприятие, осуществляет несколько видов деятельности?.....	14
4.	Коммерческий учет объема и массы ТКО	15
4.1.	Каким образом будет учитываться количество ТКО от разных потребителей в случае установки контейнера на общей контейнерной площадке?	15
4.2.	Должен ли потребитель вести учет ТКО?	15
4.3.	Возможна ли оплата услуги по фактическому образованию отходов?	15
4.4.	В случае превышения установленных нормативами объема и массы ТКО будет ли это отслеживаться и будет ли влиять на стоимость услуг, если оплата предусмотрена исходя из нормативов?	15
4.5.	В случае расчета «по факту» каким образом будет осуществляться учет вывезенных ТКО?	15
4.6.	В случае сбора отходов «по факту» возможен ли вывоз по заявке?.....	16
4.7.	У меня свой контейнер. Ранее вывозили по мере накопления. Останется ли эта услуга?.....	16
5.	Деятельность регионального оператора (ООО «ТЭО»)	16
5.1.	Каким образом определен региональный оператор?	16
5.2.	Как правильно подавать заявку на вывоз ТКО?	17
5.3.	Кто должен заключать договор с региональным оператором: собственник здания или арендаторы?	17
5.4.	Номера телефонов регионального оператора постоянно заняты. Есть ли другие каналы для связи?	18
5.5.	Как будут проводиться закупочные процедуры для бюджетных учреждений, будет ли РО являться монополистом или единственным поставщиком, определенным решением органов власти?.....	18
5.6.	Какие сроки установлены для заключения договоров по направленным заявкам?	18
5.7.	Как в настоящее время осуществляется учет фактически собранных с организаций отходов (количества собранных с организаций контейнеров с ТКО)?	19
5.8.	При осуществлении сбора мусора по графику водитель приезжает, но мусор не всегда забирается, т.к. контейнер не заполнен полностью. Как будет определяться стоимость услуги в таком случае: исходя из количества собранных контейнеров или за «выезд»? Как можно исключить выезды впустую?	19
5.9.	Возможно ли внести изменения в подписанные с ООО «ТЭО» договоры, как быстро эти договоры будут перезаключены?	19
5.10.	Каков порядок учета количества вывезенных контейнеров, форма документов, содержащих информацию о фактически собранных отходах и порядок их заполнения и хранения?	20
6.	Договор на услугу по обращению с ТКО.....	20
6.1.	Можно ли заключить договор на вывоз ТКО не с региональным оператором?	20
6.2.	Могу ли я на основании ч. 6 ст. 24.7 89-ФЗ отказаться от услуг РО, т.к. у меня уже заключен договор с другой организацией?	20
6.3.	Возможно ли перемещение ТКО силами потребителя от нескольких объектов в одно определенное мест сбора ТКО?	20

7. Периодичность вывоза ТКО	21
7.1. Обязателен ли ежедневный вывоз ТКО в летний период? На основании каких документов? ..21	
7.2. Каким образом будет сформирован график сбора мусора? С учетом СанПиН?	21
8. Контейнеры и контейнерные площадки для накопления ТКО	22
8.1. Какая нормативно-правовая база регламентирует порядок организации контейнерных площадок?	22
8.2. В каких местах будут установлены контейнеры для сбора ТКО?	22
8.3. Будет ли РО предоставлять контейнеры в аренду?	22
8.4. Чем регламентируется и как определяется стоимость аренды контейнеров?	22
8.5. Не будут ли изменяться места расположения контейнерных площадок?	22
9. Сортировка и отдельный сбор ТКО	23
9.1. Будет ли разработан механизм и процедура, предусматривающие возможность предпринимателям самостоятельно сортировать мусор?	23
9.2. Проработаны ли вопросы отдельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (отдельное накопление)?	23
9.3. Есть ли преференции для потребителей, осуществляющих сортировку мусора?	23
10. Отчетность	23
11. Прочие вопросы	24
11.1. За чей счет будут вывозиться ТКО, сброшенные в урны, установленные возле офисных и торговых объектов потребителя?	24
11.2. Какой будет масса контейнера 1,1 м ³ и 0,75 м ³ в зависимости от категории объекта?	24
11.3. Будет ли установлен переходный период?	24
12. Нормативные правовые акты в области обращения с ТКО	24
13. Полномочия органов власти в сфере обращения с отходами	26
13.1. Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Тюменской области	26
13.2. Территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) по Тюменской области	26
13.3. Государственная жилищная инспекция Тюменской области	26
13.4. Департамент недропользования и экологии Тюменской области	27
13.5. Департамент тарифной и ценовой политики Тюменской области	27
13.6. Органы местного самоуправления городских округов, поселений, муниципальных районов	

Введение

В Тюменской области с 01.01.2019 осуществлен переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО).

По результатам проведения конкурсного отбора статус регионального оператора по обращению с ТКО в Тюменской области присвоен ООО «Тюменской экологическое объединение» (ООО «ТЭО»).

Переход на новую систему обращения с ТКО начат еще в 2014 году путем заключения Концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации системы коммунальной инфраструктуры — объектов, используемых для обработки и размещения (захоронения) твердых коммунальных отходов в Тюменской области (от 19.09.2014, рег. №107/2014).

Согласно указанному соглашению концессионер (ООО «ТЭО») обязан создать и эксплуатировать 3 мусоросортировочных завода (в г. Тюмени, г. Тобольске и г. Ишиме) суммарной мощностью не менее 415 тыс. тонн отходов в год и одну мусороперегрузочную станцию мощностью 25 тыс. тонн отходов в год.

На данные объекты отходы будут поступать в несортированном виде, подлежать сортировке и дальнейшей подготовке для последующего вторичного использования. Создаваемая инфраструктура позволит отсортировать для дальнейшей утилизации (вторичного использования) не менее 41% общей массы твердых коммунальных отходов, образующихся в Тюменской области.

Данная система положена в основу Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Тюменской области, утвержденной постановлением Правительства Тюменской области от 16.09.2016 № 392-п, реализацию которой осуществляет региональный оператор (ООО «ТЭО»).

Величина единого для всех муниципальных образований предельного тарифа регионального оператора по обращению с ТКО в Тюменской области, установленная распоряжением Департамента тарифной и ценовой политики Тюменской области от 07.12.2018 №303/01-21, составит с 1 января 2019 года 6027,18 руб./т за тонну ТКО (с НДС), с 1 июля 2019 года – 6147,72 руб. за тонну ТКО (с НДС).

Единый тариф включает в себя расходы Регионального оператора на захоронение и обработку ТКО на объектах, используемых для обращения с ТКО, а также собственные расходы регионального оператора, в том числе на транспортирование ТКО и заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО.

Нормативы накопления ТКО в Тюменской области для жилищного фонда и объектов общественного назначения определены на основании результатов инструментальных замеров, которые проводились в течение 2018 года (7 дней непрерывно для каждого сезона года (зима, весна, лето, осень)), в соответствии с требованиями действующего законодательства (распоряжение Департамента тарифной и ценовой политики Тюменской области от 25.12.2018 №624/01-21).

Для обращений граждан и юридических лиц организованы следующие горячие линии по вопросам:

1. деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Тюменской области - горячая линия Департамента недропользования и экологии Тюменской области по телефону **8 (3452) 42-62-36, 42-62-43** и по адресу электронной почты: **dnec@72to.ru**;

2. величин тарифа и нормативов накопления ТКО – горячая линия Департамента тарифной и Ценовой политики Тюменской области **8 (3452) 42 65 75**;

3. организации и качества оказания услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами – организована горячая линия ООО «Тюменское экологическое объединение» (ООО «ТЭО») по телефону **8-800-250-73-26**.

Используемые определения и сокращения

Отходы производства и потребления (далее - Отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению.

Твердые коммунальные отходы (ТКО) - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Норматив накопления ТКО - среднее количество ТКО, образующихся в единицу времени.

Региональный оператор по обращению с ТКО (далее - Региональный оператор, РО) - оператор по обращению с ТКО - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

Контейнер - мусоросборник, предназначенный для складирования ТКО, за исключением крупногабаритных отходов.

Контейнерная площадка - место (площадка) накопления ТКО, обустроенное в соответствии с требованиями законодательства РФ в области охраны окружающей среды и законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначенное для размещения контейнеров и бункеров.

Крупногабаритные отходы (далее – КГО) - ТКО (мебель, бытовая техника, отходы от текущего ремонта жилых помещений и др.), размер которых не позволяет осуществить их складирование в контейнерах.

Территориальная схема в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО (далее – Территориальная схема, Тер. Схема) - текстовые, табличные и графические описания (карты, схемы, чертежи, планы и иные материалы) системы организации и осуществления на территории субъекта РФ деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению образующихся на территории субъекта РФ и (или) поступающих из других субъектов РФ отходов.

Субъекты МСП – субъекты малого и среднего предпринимательства.

МСЗ – мусоросортировочный завод.

МКД – многоквартирный дом

ЖД – жилой дом

1. Нормативы накопления ТКО

1.1. Какая нормативно-правовая база регламентирует нормативы?

Базовый - Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – закон №89-ФЗ). Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в сфере обращения с ТКО, представлен в разделе 12.

1.2. Как определялись нормативы накопления?

Нормативы, установленные распоряжением Департамента тарифной и ценовой политики Тюменской области от 25.12.2018 №624/01-21 обоснованы и установлены в соответствии с требованиями законодательства.

Нормативы накопления ТКО определены на основании результатов инструментальных замеров, которые проводились в течение года (7 дней непрерывно для каждого сезона года (зима, весна, лето, осень)) в шести муниципальных образованиях Тюменской области (г. Тюмень, г.Тобольск, Заводоуковский городской округ, Исетский район, Уватский район, Ялуторовский район).

При этом соблюдены все требования законодательства касательно выбора объектов для выполнения замеров накопления ТКО.

Перечни объектов, на которых проводились замеры накопления ТКО, определены на основании информации, предоставленной администрациями муниципальных образований.

В рамках работы по определению нормативов накопления ТКО в Тюменской области, проведены замеры накопления ТКО на 213 объектах жилищного фонда и общественного назначения.

В соответствии со статьей 24.10 закона №89-ФЗ и Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 №269, при установлении нормативов накопления ТКО не требуется проведения публичных процедур.

Тем не менее, работа по проведению инструментальных замеров была организована прозрачно и открыто – были созданы комиссии, с участием представителей ДТЦП, ОМСУ, РО, УК и ТСЖ, (для объектов ЖФ), хозяйствующих субъектов (для прочих категорий потребителей); также информация о датах и адресах проведения замеров, размещались на сайте Департамента. Любой желающий мог принять участие в замерах ТКО.

1.3. Каким образом определен перечень объектов для установления нормативов?

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ разработаны и утверждены Методические рекомендации по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов (Приказ Минстроя России от 28.07.2016 №524/пр) (далее – Методические рекомендации), в целях оказания методического содействия органам исполнительной власти субъектов РФ по проведению замеров отходов, определению расчетных единиц и категорий объектов, на которых образуются отходы.

В Методических рекомендациях приведен перечень категорий объектов, на которых образуются отходы, и в отношении которых могут устанавливаться нормативы, а также расчетные единицы по данным категориям объектов (Приложение 1 к Методическим рекомендациям).

Перед началом работы по установлению нормативов Департаментом и тарифной и ценовой политики Тюменской области направлялись запросы в Администрации городских округов и муниципальных районов Тюменской области о необходимости проведения замеров для различных категорий объектов.

В случае, если категория выбрана хотя бы одним муниципальным образованием – рассматривался вопрос об установлении норматива по данной категории объектов.

1.4. Накопление отходов измерялось только в г. Тюмени?

В соответствии с п. 6 Методических рекомендаций для определения нормативов рекомендуется выбирать по два муниципальных образования, в которых:

- а) преобладающей отраслью является сельское хозяйство;
- б) преобладающими отраслями являются химическая, обрабатывающая, добывающая и прочие виды промышленности;
- в) большая площадь территории районов занята особо охраняемыми природными территориями, рекреационными и лесными зонами.

Таким образом, в Тюменской области инструментальные замеры по определению нормативов накопления ТКО проводились по следующим муниципальным образованиям:

- городской округ город Тюмень;
- Заводоуковский городской округ;
- Уватский муниципальный район;
- городской округ город Тобольск;
- Ялуторовский муниципальный район;
- Исетский муниципальный район.

1.5. Почему при установлении нормативов накопления ТКО для объектов общественного назначения выбраны такие единицы измерения (машино-место, место в гостинице, общая площадь)?

В Методических рекомендациях по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, приведен перечень категорий объектов, на которых образуются отходы, и в отношении которых могут устанавливаться нормативы, а также расчетные единицы по данным категориям объектов (Приложение 1 к Методическим рекомендациям).

Единицы измерения для нормативов ТКО определены в соответствии с действующим законодательством.

1.6. Почему собственники дач и гаражей должны дважды (трижды) оплачивать ТКО – с квартиры, с дачи и с гаража, хотя частный сектор имеет и дом, и гараж, а оплачивают один раз?

В соответствии с п. 4 статьи 27.4 закона №89-ФЗ собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления.

Гаражный кооператив является самостоятельным субъектом отношений с иным (отдельным от жилого помещения) объектом образования ТКО, поэтому подлежит заключению отдельный договор с гаражным кооперативом на указанный объект.

Нормативы накопления ТКО определены на основании замеров, т.е. 4 раза в год, 7 дней подряд измерялись ТКО, образованные конкретной категорией объектов, таким образом, отходы, образованный в гаражах не замерялись как отходы, накопленные в МКД. Для частного сектора, наоборот, при замерах учтены ТКО, образованные от всех построек и участков, на которых они расположены.

Таким образом, оплата за обращение с ТКО не будет происходить дважды, т.к. физическое лицо, проживающее в МКД, будет платить за ТКО, которые образовались в жилом помещении, и за ТКО, которые образовались в его гараже (в составе членских взносов в гаражном кооперативе) или на его садовом участке (в составе соответствующих взносов).

В соответствии с Правилами коммерческого учета (постановление Правительства РФ от 03.06.2016 №505) коммерческий учет может осуществляться также по фактическому количеству и объему контейнеров. Для этого гаражному кооперативу или СНТ при заключении договора с РО необходимо указать данный способ коммерческого учета и платить за фактически накопленные ТКО.

1.7. Почему при расчете нормативов накопления ТКО не учитывается посещаемость заведения?

Норматив для объектов общественного питания установлен в размере 183,52 кг в год на 1 место.

Указанные нормативы определены на основании фактически произведенных замеров в сезоны года (зима, весна, лето, осень) в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 №269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов».

Замеры проводились в действующих кафе, при их обычном режиме работы, т.е. норматив ТКО учитывает фактическую среднюю заполняемость кафе.

1.8. Как будет определяться норматив для объектов, в составе имеющих гаражный блок и несколько корпусов, попадающих под разные категории нормативов, но при этом имеющих собственную единую площадку под накопление ТКО. Возможно вывести усредненный норматив?

Нормативы установлены для каждой категории объектов, т.е. для гаражного блока свой норматив, например, если есть столовая – другой норматив и т.д.

Потребитель при направлении заявки региональному оператору должен указать объекты и количество расчетных единиц по каждому виду деятельности.

Наличие собственных контейнеров не влияет на расчеты по нормативу.

Усредненный норматив не предусмотрен.

Целесообразно при заключении договора с региональным оператором указать способ коммерческого учета исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО, и платить за фактически накопленные ТКО.

1.9. К какой деятельности относиться торгово-закупочная деятельность в сфере флористики?

Торгово-закупочная деятельность в сфере флористики относится к торговле непродовольственными товарами:

ОКВЭД 46.11.12 – Услуги по оптовой торговле цветами и растениями за вознаграждение или на договорной основе;

ОКВЭД 47.76.10 - Услуги по розничной торговле цветами и другими растениями, семенами и удобрениями в специализированных магазинах.

Применительно к распоряжению Департамента тарифной и ценовой политики Тюменской области об установлении нормативов накопления ТКО №08-01/201 от 24.01.2019 торгово-закупочная деятельность в сфере флористики относится к торговле непродовольственными товарами.

Нормативы накопления ТКО для категории объектов «магазины» дифференцированы, выделена категория «магазин непродовольственных товаров».

1.10. Как осуществляется нормирование вывоза мусора со складов (утилизация упаковочных материалов)?

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» нормативы накопления устанавливаются только для ТКО.

Согласно Федеральному классификационному каталогу отходов (ФККО), утвержденному приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 №242, упаковочные материалы, образующиеся в процессе производственного процесса на складах относятся к прочим отходам (не относятся к ТКО):

4 05 180 00 00 0 - Отходы упаковки и упаковочных материалов из бумаги и картона незагрязненные;

4 05 910 00 00 0 - Отходы упаковки и упаковочных материалов из бумаги и картона загрязненные;

4 38 100 00 00 0 - Отходы тары, упаковки и упаковочных материалов из полипропилена загрязненные.

Обращаем внимание, что юридические лица могут самостоятельно осуществлять раздельное накопление отходов для дальнейшего направления их на утилизацию либо заключить договор с региональным оператором по обращению с ТКО по договорной цене (Письмо Минприроды России от 15.01.2019 №12-50/00189-ОГ).

1.11. Предлагаю включить в нормативы накопления ТКО для прочих категорий потребителей категорию «Неиспользуемые нежилые помещения».

В случае, если нежилое помещение не эксплуатируется, фактическое накопление отходов отсутствует, собственник нежилого помещения предоставляет информационное письмо о данном факте региональному оператору.

В отсутствии такого письма начисление платы будет происходить исходя из нормативов накопления ТКО в зависимости от типа помещения.

В случае если в результате проверки будет выявлено, что помещение эксплуатируется, региональный оператор оставляет за собой право осуществить начисление платежа за весь период с даты получения информационного письма.

1.12. Предлагаю включить в нормативы накопления ТКО категории «Прачечные».

Перед началом работы по установлению нормативов ТКО в органы местного самоуправления муниципальных образований Тюменской области направлены запросы о категориях объектов, для которых необходимо установить нормативы накопления ТКО.

По категории «Прачечные» объекты не были заявлены ни в одном из 6 муниципальных образований, в которых проводились замеры.

В настоящее время установление норматива для данной категории не представляется возможным – замеры отходов в прачечных не проводились.

Для пунктов приема прачечных рекомендуем применять норматив накопления ТКО, установленный для категории «Административные, офисные учреждения».

1.13. Будут ли установлены нормативы для категорий объектов, для которых нормативы отсутствуют?

В случае предоставления перечня категорий объектов в соответствии с осуществляемым видом деятельности для которых необходимо установить нормативы накопления ТКО, данный перечень будет проанализирован с целью определения целесообразности выделения данных объектов в отдельную категорию, при этом должны быть соблюдены требования к выбору объектов, указанные в постановлении Правительства РФ от 04.04.2016 №269.

1.14. По какому нормативу рассчитывать отходы для объекта «Перерабатывающий цех сельхозпродукции»?

Для идентификации объекта необходимо определить вид деятельности. Предположительно данное предприятие занимается производственной деятельностью, отходы от которой не относятся к ТКО.

Вместе с тем, в административных зданиях ТКО образуются, для расчета применяется соответствующий норматив накопления ТКО.

2. Тариф регионального оператора

2.1. Считаю, что тариф регионального оператора высокий.

До перехода на новую систему обращения с ТКО потребители самостоятельно выбирали того, кто будет вывозить ТКО, а цена услуги определялась на договорной основе.

Сейчас договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами потребитель может заключить только с региональным оператором по обращению с отходами – ООО «ТЭО». Региональный оператор организует транспортировку ТКО в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе самостоятельно нанимая возчиков ТКО, оплачивает операторам полигонов захоронение отходов, несет затраты на сортировку отходов, контролирует вывоз мусора с контейнерных площадок и администрирует процесс сбора платежей.

Расходы на осуществление указанных работ входят в состав тарифа регионального оператора на услугу по обращению с ТКО, который подлежит государственному регулированию. Учет всех расходов приводит к тому, что цена обращения с отходами становится объективно выше. Регулирование осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и другими нормативными правовыми актами.

Величина единого предельного тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО имеет экономическое обоснование и установлена в соответствии с действующим законодательством.

2.2. Считаю, что не соблюдено требование ограничения роста платы за услугу по обращению с ТКО.

Распоряжением Правительства РФ от 15 ноября 2018 г. №2490-р утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации на 2019 - 2023 годы. Указанные индексы не распространяются на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2.3. Почему при расчете тарифа не учтены доходы РО от реализации вторсырья?

Возможность исключения из выручки регулируемой организации доходов, полученных от продажи вторичных материальных ресурсов, электроэнергии, тепловой энергии, газа и других ресурсов, полученных из отходов, предусмотрена законодательством, при этом стоимость таких ресурсов определяется органом регулирования на основе данных, предоставляемых регулируемой организацией.

На дату установления тарифа на захоронение ТКО с учетом обработки ООО «ТЭО» фактически не осуществляло регулируемого вида деятельности по обработке ТКО, организация не имела возможности представить в орган регулирования сведения о фактических доходах, полученных от продажи вторичных материальных ресурсов, полученных из отходов.

Доходы от реализации будут учтены при корректировке тарифа на очередной период регулирования.

2.4. Заявлено, что из общего годового сбора ТКО в размере 300 тыс. тонн будет отсортировано 40%, т.е. 120 тыс. тонн. При средней рыночной стоимости втор. сырья 20 руб. за кг получается годовой доход ООО ТЭО 2,4 млрд. руб.?

Цена вторсырья зависит от его вида. Окончательную стоимость реализации вторичного сырья объективно возможно определить только по факту.

3. Стоимость услуги по обращению с ТКО

3.1. Как рассчитывается стоимость услуги по вывозу ТКО при оплате по нормативу?

Расчет платы за услугу регионального оператора по обращению с ТКО исходя из норматива накопления ТКО (руб. с НДС в месяц) производится по следующей формуле:

$$P = \frac{R \cdot N \cdot T}{12}, \text{ где}$$

P - плата за услугу регионального оператора по обращению с ТКО по нормативу (руб. с НДС в месяц);

R – количество расчетных единиц, в отношении которых установлен норматив (например, количество кв.м. общей площади, количество машино-мест, количество учащихся и т.д.);

N – норматив накопления ТКО на 1 расчетную единицу, кг/год (м³/год);

T – цена, равная величине единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО (с 01.01.2019 - 6028,17 руб. за тонну ТКО с НДС), утвержденного распоряжением Департамента тарифной и ценовой политики Тюменской области от 07.12.2018 г. № 303/01-21;

12 – количество месяцев в году.

3.2. Каким образом рассчитывается стоимость услуги по объему и весу?

Порядок учета ТКО отражается в договоре на оказание услуг по обращению с ТКО, заключаемым с региональным оператором.

В случае, если договором предусмотрен порядок определения стоимости услуги из расчета количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, стоимость услуги определяется следующим образом:

$$\text{Стоимость} = \text{Цена} * \text{объем отходов} * \text{плотность отходов}$$

1. Объем вывезенных ТКО рассчитывается как произведение количества вывезенных контейнеров за расчетный период и их номинального объема.

2. Масса вывезенных ТКО определяется путем произведения объема вывезенного ТКО и плотности таких отходов.

3. Плотность ТКО определяется путем отношения установленного норматива для объекта образования к ТКО по массе к такому нормативу по объему, либо применяется средняя плотность, в случаях, если объект образования ТКО не относится ни к одной категории установленных нормативов.

4. Стоимость услуги определяется путем произведения массы вывезенного ТКО и цена, равная величине единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО (с 01.01.2019 по 30.06.2019 - 6027,18 (с НДС)).

3.3. Считаю, что в моем кафе образуется меньше отходов, чем если рассчитывать их по нормативу. Как мне снизить платеж?

В соответствии с Правилами коммерческого учета (постановление Правительства РФ от 03.06.2016 №505) коммерческий учет может осуществляться по фактическому количеству и объему контейнеров. В данном случае целесообразно при заключении договора с РО выбрать данный способ коммерческого учета и платить за фактически накопленные ТКО.

3.4. Почему плата за услугу по обращению с ТКО для офисных учреждений, магазинов и СТО отличаются?

Единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с ТКО в Тюменской области установлены Распоряжением Департамента тарифной и ценовой политики Тюменской области от 07.12.2018г. № 303/01-21 в соответствии с требованиями действующего законодательства. Для всех категорий потребителей тариф единый и составляет 6027,18 с НДС с 01.01.2019 по 30.06.2019.

Ежемесячная плата за услугу по обращению с ТКО отличается для разных категорий объектов образования ТКО в зависимости от размера установленного норматива накопления ТКО.

Замеры нормативов показали разное количество и плотность образуемых отходов для разных категорий объектов. При этом расчетные единицы накопления ТКО также разные, сопоставлять величину нормативов некорректно.

3.5. Как будет осуществляться расчет стоимости услуг по обращению с ТКО в случае, если одно предприятие, осуществляет несколько видов деятельности?

Данный расчет будет производиться региональным оператором на основании информации, предоставленной собственником ТКО при заключении договора.

4. Коммерческий учет объема и массы ТКО

4.1. Каким образом будет учитываться количество ТКО от разных потребителей в случае установки контейнера на общей контейнерной площадке?

В случае установки контейнера на общей контейнерной площадке объем ТКО от разных потребителей будет учитываться исходя из нормативов накопления ТКО.

4.2. Должен ли потребитель вести учет ТКО?

В соответствии с пунктом 13 формы типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО, утвержденной постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 №1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами ...», потребитель обязан обеспечивать учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов.

4.3. Возможна ли оплата услуги по фактическому образованию отходов?

Возможна, если накопление ТКО осуществляется в отдельном контейнере.

4.4. В случае превышения установленных нормативами объема и массы ТКО будет ли это отслеживаться и будет ли влиять на стоимость услуг, если оплата предусмотрена исходя из нормативов?

В случае, если учет объема ТКО осуществляется «по нормативу» и выбрана корректная категория объекта, в отношении которой установлен норматив накопления ТКО, то превышение, либо оказание услуги по вывозу ТКО в меньшем объеме, не повлияет на стоимость услуги для потребителя.

При правильном определении категории объекта и расчетных единицах существенных отклонений по объему и массе ТКО не ожидается.

Региональный оператор планирует осуществлять выборочные проверки фактического объема и массы образования ТКО, при выявлении отклонений от нормативных величин будут выясняться причины.

4.5. В случае расчета «по факту» каким образом будет осуществляться учет вывезенных ТКО?

Выбор потребителем способа учета объема ТКО «по количеству и объему контейнеров» предполагает, что потребитель сможет обеспечить накопление ТКО в отношении своего объекта без совместного накопления с каким-либо иным хозяйствующим субъектом.

При предоставлении документов на заключение договора потребитель указывает расположение контейнерной площадки, количество, вид, объем контейнеров и необходимую периодичность вывоза ТКО, в том числе по заявке.

Начисление платы производится за фактически оказанные услуги. Информация от транспортировщика передается региональному оператору, затем поступает в АО «ЭК Восток» для начисления.

Также и в случае, когда потребитель делает заявку на вывоз ТКО, вывоз учитывается при определении стоимости услуги в расчетном периоде.

Для тех потребителей, которые выбрали периодичность вывоза - по заявкам, эти заявки поступают через диспетчерскую регионального оператора, затем направляются транспортировщику, после оказания услуги с подписью потребителя и транспортировщика заявка передается в обратной последовательности: транспортировщик - региональный оператор – АО «ЭК Восток» в текущем режиме.

4.6. В случае сбора отходов «по факту» возможен ли вывоз по заявке?

Возможность предоставления машины для вывоза ТКО по заявке потребителя существует.

Для этого при предоставлении документов на заключение договора потребитель указывает расположение контейнерной площадки, количество, вид, объем контейнеров и необходимую периодичность вывоза ТКО, в том числе - по заявке.

4.7. У меня свой контейнер. Ранее вывозили по мере накопления. Останется ли эта услуга?

Если потребитель сможет обеспечить накопление ТКО в отношении своего объекта без совместного накопления с каким-либо иным хозяйствующим субъектом, учет объема ТКО «по количеству и объему контейнеров» возможен.

Потребитель может выбрать оптимальный для своей организации способ учета объема ТКО и заключить договор с региональным оператором на оказание услуги по обращению с ТКО.

5. Деятельность регионального оператора (ООО «ТЭО»)

5.1. Каким образом определен региональный оператор?

Региональный оператор в Тюменской области выбран на публичной основе в соответствии с требованиями законодательства.

В соответствии со ст. 24.6 Закона №89-ФЗ юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правила проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами утверждены постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 №881.

Согласно п.11 указанных правил документация об отборе размещается организатором конкурсного отбора на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации

о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), не позднее чем за 20 дней до дня окончания срока подачи заявок.

На основании изложенного Департаментом недропользования и экологии Тюменской области на официальном сайте для проведения торгов <http://torgi.gov.ru/> 06.03.2018 было размещено извещение № 060318/1471546/01 о проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Тюменской области, размещена конкурсная документация.

Согласно Протоколу от 04.04.2018 г. рассмотрения заявок на участие в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Тюменской области (извещение от 06.03.2018 № 060418/1471546/01) принято решение о заключении соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами с ООО «ТЭО».

5.2. Как правильно подавать заявку на вывоз ТКО?

Заявку на вывоз ТКО потребитель может подать через диспетчерскую регионального оператора по тел. 8 800 250 73 26, через электронную почту регионального оператора ro@ekoteo.ru или в диспетчерскую службу транспортировщика РО.

Форма заявки размещена на официальном сайте ООО «ТЭО» в сети Интернет.

5.3. Кто должен заключать договор с региональным оператором: собственник здания или арендаторы?

Согласно ст.4 Закона №89-ФЗ право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством. Согласно ст. 218 Гражданского кодекса РФ право собственности на новую вещь, изготовленную или созданную лицом для себя с соблюдением закона и иных правовых актов, приобретается этим лицом.

Согласно п. 8(1) Правил обращения с ТКО (утв. постановлением правительства РФ от 12.11.2016 №1156) региональный оператор заключает договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в порядке, установленном настоящим разделом, в отношении твердых коммунальных отходов, образующихся:

а) в жилых помещениях в многоквартирных домах (кроме случаев, предусмотренных частями 1 и 9 статьи 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации, при которых договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации), - с лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации;

б) в жилых домах, - с организацией (в том числе некоммерческим объединением), действующей от своего имени и в интересах собственника;

в) в иных зданиях, строениях, сооружениях, нежилых помещениях, в том числе в многоквартирных домах (кроме случаев, предусмотренных частями 1 и 9 статьи 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации, при которых договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в

соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации) (далее - нежилые помещения), и на земельных участках, - с лицами, владеющими такими зданиями, строениями, сооружениями, нежилыми помещениями и земельными участками на законных основаниях, или уполномоченными ими лицами.

Таким образом, договор с региональным оператором может быть заключен с лицом, владеющим помещением на праве аренды.

5.4. Номера телефонов регионального оператора постоянно заняты. Есть ли другие каналы для связи?

Загруженность линии связана с большим количеством обращений со стороны потребителей.

Потребитель может обратиться через сайт регионального оператора <http://ecoteo.ru/>, также может оставить свое обращение на эл. почту диспетчерской регионального оператора ro@ekoteo.ru, на эл. почту регионального оператора – mail@ecoteo.ru.

Дополнительно в ближайшее время будет подключена система, позволяющая потребителю оставить вопрос в записи для последующего ответа.

5.5. Как будут проводиться закупочные процедуры для бюджетных учреждений, будет ли РО являться монополистом или единственным поставщиком, определенным решением органов власти?

Закупочные процедуры для бюджетных учреждений проводятся в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон 44-ФЗ).

Согласно пп. 8 п. 1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами подлежат закупке у единственного поставщика. Информация о том, что ООО «ТЭО» является единственным поставщиком по оказанию услуги по обращению с ТКО региональным оператором в Тюменской области размещена на официальном сайте Государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ).

5.6. Какие сроки установлены для заключения договоров по направленным заявкам?

Сроки для всех региональных операторов едины и установлены пунктами 8.8-8.14 постановления Правительства РФ от 12.11.2016 №1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. №641№ (вместе с "Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами"). Заявка потребителя и документы рассматриваются региональным оператором в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня их поступления.

В случае если в заявке потребителя отсутствуют необходимые сведения и (или) документы, предусмотренные Правилами, региональный оператор в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки потребителя направляет ему уведомление в

письменной форме о необходимости представить недостающие сведения и (или) документы, после чего приостанавливает рассмотрение заявки потребителя до получения недостающих сведений и документов. В случае если недостающие сведения и (или) документы не представлены потребителем в течение 15 рабочих дней со дня получения потребителем уведомления о необходимости представить недостающие сведения и (или) документы, региональный оператор прекращает рассмотрение заявки потребителя и возвращает ее с указанием причин возврата.

5.7. Как в настоящее время осуществляется учет фактически собранных с организаций отходов (количества собранных с организаций контейнеров с ТКО)?

Учет объема ТКО осуществляется по количеству вывезенных контейнеров. Вывоз осуществляется согласно периодичности, определенной в договоре, в том числе по заявке организации. И договор, и заявка содержат информацию о количестве контейнеров и их объеме.

Кроме этого, потребитель обязан самостоятельно обеспечивать учет ТКО. Эта обязанность отражена в п. 13 раздела 4 Типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО, форма которого утверждена Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 №1156

5.8. При осуществлении сбора мусора по графику водитель приезжает, но мусор не всегда забирается, т.к. контейнер не заполнен полностью. Как будет определяться стоимость услуги в таком случае: исходя из количества собранных контейнеров или за «выезд»? Как можно исключить выезды впустую?

Стоимость услуги зависит от того, какой способ учета объема (массы) ТКО выбрал потребитель при заключении договора на оказание услуги по обращению с ТКО.

При способе «по нормативу» стоимость не зависит от фактического оказания услуги.

При выборе способа учета объема «по количеству и объему контейнеров» оплата взимается за каждый вывезенный контейнер (вне зависимости от заполняемости). Во избежание выездов к незаполненным контейнерам, целесообразно оптимизировать их количество.

5.9. Возможно ли внести изменения в подписанные с ООО «ТЭО» договоры, как быстро эти договоры будут перезаключены?

Договор с региональным оператором относится к публичным договорам. В соответствии с ГК РФ в случае изменения положений указанного договора перезаключение не требуется, так как новые условия подлежат применению к отношениям сторон с момента введения их в действие, если иной срок не установлен нормативным актом.

5.10. Каков порядок учета количества вывезенных контейнеров, форма документов, содержащих информацию о фактически собранных отходах и порядок их заполнения и хранения?

Учет объема вывезенных ТКО осуществляется в акте выполненных работ с оператором по транспортированию. Форма акта, порядок заполнения определены договором, заключенным с оператором по транспортированию ТКО.

6. Договор на услугу по обращению с ТКО

6.1. Можно ли заключить договор на вывоз ТКО не с региональным оператором?

В соответствии со ст. 24.6 Закона №89-ФЗ сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются региональным оператором.

Ч.4 ст. 24.7 Закона №89-ФЗ обязывает собственников твердых коммунальных отходов заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

6.2. Могу ли я на основании ч. 6 ст. 24.7 89-ФЗ отказаться от услуг РО, т.к. у меня уже заключен договор с другой организацией?

В соответствии с ч.6 ст.24.7 Закона №89-ФЗ юридические лица, в результате деятельности которых образуются твердые коммунальные отходы, вправе отказаться от заключения договора с региональным оператором в случае наличия в их собственности или на ином законном основании объекта размещения отходов, расположенного в границах земельного участка, на территории которого образуются такие твердые коммунальные отходы, или на смежном земельном участке по отношению к земельному участку, на территории которого образуются такие твердые коммунальные отходы.

Таким образом, Вы вправе отказаться от заключения договора с региональным оператором только, если владеете полигоном для захоронения отходов (иным объектом размещения отходов) или ваш объект расположен на земельном участке, граничащим с таким объектом.

Кроме того, со дня начала деятельности регионального оператора, оператор, вывозивший ТКО, не вправе оказывать такие услуги напрямую.

6.3. Возможно ли перемещение ТКО силами потребителя от нескольких объектов в одно определенное мест сбора ТКО?

Перемещение ТКО силами потребителя от нескольких объектов накопления ТКО в одно определенное место сбора ТКО не предусмотрено нормами действующего законодательства РФ

В соответствии с п.4 Правил обращения с ТКО, утв. Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 №1156, обращение с ТКО на территории субъекта РФ обеспечивается региональными операторами.

Обращение с ТКО включает в себя, в том числе транспортирование ТКО от мест (площадок) их накопления до объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения ТКО и обеспечивается региональным оператором.

Потребители осуществляют складирование ТКО в местах (площадках) накопления ТКО, определенных договором на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии со схемой обращения с отходами.

В случае если в схеме обращения с ТКО отсутствует информация о местах (площадках) накопления ТКО, региональный оператор направляет информацию о выявленных местах (площадках) накопления ТКО в орган исполнительной власти субъекта РФ, утвердивший схему обращения с отходами, для включения в нее сведений о местах (площадках) накопления ТКО.

В соответствии с п. 15 Правил обращения с ТКО, потребителям запрещается осуществлять складирование ТКО в местах (площадках) накопления ТКО, не указанных в договоре.

7. Периодичность вывоза ТКО

7.1. Обязателен ли ежедневный вывоз ТКО в летний период? На основании каких документов?

Согласно «СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территорий населенных мест», утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988 №4690-88, при временном хранении отходов в дворовых сборниках должна быть исключена возможность их загнивания и разложения. Поэтому срок хранения в холодное время года (при температуре -5 град. и ниже) должен быть не более трех суток, в теплое время (при плюсовой температуре - свыше +5 град.) не более одних суток (ежедневный вывоз). В каждом населенном пункте периодичность удаления твердых бытовых отходов согласовывается с местными учреждениями санитарно-эпидемиологической службы.

7.2. Каким образом будет сформирован график сбора мусора? С учетом СанПиН?

При подаче документов на заключение договора потребитель указывает желаемую периодичность вывоза ТКО, в том числе по заявкам.

Однако, нормами СанПиН установлена периодичность оказания коммунальной услуги по вывозу ТКО, нарушение которой приведет к ответственности регионального оператора.

Следовательно, если периодичность, которую указал потребитель, приведёт к нарушению требований СанПиН, региональный оператор будет осуществлять вывоз в соответствии с требованиями законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

При этом, если учет объема ТКО осуществляется «по нормативу», вывоз ТКО по СанПиН не отразится на стоимости услуги по вывозу ТКО, тогда как учет объема «по количеству и объему контейнеров» изменит периодичность вывоза в сторону увеличения и соответственно увеличит итоговую стоимость фактически оказанной услуги для потребителя.

8. Контейнеры и контейнерные площадки для накопления ТКО

8.1. Какая нормативно-правовая база регламентирует порядок организации контейнерных площадок?

Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра утверждены постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 №1039.

8.2. В каких местах будут установлены контейнеры для сбора ТКО?

Контейнеры для сбора ТКО должны располагаться на специально оборудованных контейнерных площадках, соответствующих требованиям законодательства РФ в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства РФ, а также правилам благоустройства муниципальных образований.

Контейнерные площадки (места накопления ТКО) создаются органами местного самоуправления поселений в соответствии с Правилами обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра.

8.3. Будет ли РО предоставлять контейнеры в аренду?

Арендодателем может выступать любое лицо, имеющее возможность предоставить емкости для ТКО по договору аренды.

Практика предоставления контейнеров в аренду собственникам ТКО у регионального оператора ООО «ТЭО» отсутствует, но возможна при заключении договора.

8.4. Чем регламентируется и как определяется стоимость аренды контейнеров?

Порядок аренды имущества регламентируется положениями Гражданского кодекса РФ. Стоимость аренды определяется на договорной основе.

8.5. Не будут ли изменяться места расположения контейнерных площадок?

В случае, если указанные места включены в территориальную схему обращения с отходами, соответствуют требованиям правил благоустройства и санитарных норм и правил, оснований для изменения мест расположения контейнерных площадок не имеется.

9. Сортировка и отдельный сбор ТКО

9.1. Будет ли разработан механизм и процедура, предусматривающие возможность предпринимателям самостоятельно сортировать мусор?

В настоящее время осуществляется дополнительное изучение морфологического состава несортированных твердых коммунальных отходов для определения и дальнейшего внедрения оптимального способа отдельного накопления отходов в Тюменской области.

9.2. Проработаны ли вопросы отдельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (отдельное накопление)?

Вопросы отдельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (отдельное накопление), а также опасных отходов (батареек, ртутных градусников и пр.), организация возможности собственникам ТКО самостоятельно разделять ТКО, требуют детальной проработки.

При отдельном сборе потребуются и отдельное транспортирование отходов, дополнительная их обработка (пересортировка). Эти расходы отразятся на едином тарифе регионального оператора.

Законодательством не запрещено собственникам ТКО сортировать ТКО и самостоятельно реализовывать вторичное сырье, тем самым компенсируя расходы на плату по обращению с ТКО.

9.3. Есть ли преференции для потребителей, осуществляющих сортировку мусора?

Преференции не предусмотрены. Вместе с тем, в случае коммерческого учета ТКО исходя из количества и объема контейнеров, потребитель, осуществляя отдельный сбор мусора:

- получает дополнительный доход от сдачи вторичного сырья;
- уменьшает объем накопленных ТКО, а, следовательно, и расходы на оплату услуги.

10. Отчетность

С целью разъяснения действующего законодательства в области охраны окружающей среды, в том числе по сдаче отчетов в области обращения с отходами производства и потребления за 2018г., нарушений действующего законодательства Вы можете обратиться в Управление Росприроднадзора по Тюменской области (контактный телефон (3452) 390-940) или Департамент недропользования и экологии Тюменской области (контактный телефон (3452) 42-60-29).

11. Прочие вопросы

11.1. За чей счет будут вывозиться ТКО, сброшенные в урны, установленные возле офисных и торговых объектов потребителя?

Как и раньше. В этом отношении ничего не изменилось. При этом ТКО должны быть размещены в предназначенных для этого местах накопления.

11.2. Какой будет масса контейнера 1,1 м³ и 0,75 м³ в зависимости от категории объекта?

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства РФ от 03.06.2016 N 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» установлено, что в целях сопоставления объема и массы ТКО определяется средняя плотность ТКО.

Плотность ТКО определяется путем отношения установленного норматива для объекта образования к ТКО по массе к такому нормативу по объему, либо применяется средняя плотность, в случаях если объект образования ТКО не относится ни к одной категории установленных нормативов.

Для определения массы контейнера, например, 1,1 м³, необходимо 1,1 умножить на норматив накопления ТКО в кг и разделить на норматив накопления ТКО в кубических метрах.

11.3. Будет ли установлен переходный период?

«Переходный период» не предусмотрен нормами действующего законодательства. Региональный оператор определен, заключено соглашение с Региональным оператором, установлен тариф, заключены договоры с транспортными организациями и проведены иные мероприятия для реализации реформы в области обращения с ТКО.

12. Нормативные правовые акты в области обращения с ТКО

- Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
- Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 №1156
- Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 №484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»
- Постановление Правительства РФ от 22.09.2018 №1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем»
- Постановление Правительства РФ от 05.09.2016 №881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами»

- Постановление Правительства РФ от 03.06.2016 №505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов»
- Постановление Правительства РФ от 04.04.2016 №269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов»
- Постановление Правительства РФ от 31.08.2018 №1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра»
- Приказ ФАС России от 21.11.2016 №1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами»
- Приказ Росстата от 10.08.2017 №529 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления»
- Приказ Минстроя России от 28.07.2016 №524/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов»
- Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 30.04.2003 №80 «О введении в действие Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.1.7.1322-03»
- Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 30.05.2001 №16 «О введении в действие санитарных правил СП 2.1.7.1038-01. 2.1.7. Почва, очистка населенных мест, отходы производства и потребления, санитарная охрана почвы. Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов. Санитарные правила»
- СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территорий населенных мест, утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988 №4690-88
- Информация Минприроды России «Ответы на часто задаваемые вопросы "Горячей линии" системы обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО)»
- Письмо Минприроды России от 15.01.2019 N 12-50/00189-ОГ «Об обращении с ТКО»
- Постановление Правительства Тюменской области от 09.09.2016 №392-п, «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Тюменской области»
- Постановление Правительства Тюменской области от 10.05.2018 №185-п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) в Тюменской области»
- Постановление Правительства Тюменской области от 16.04.2014 №183-п «О заключении концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации системы коммунальной инфраструктуры - объектов, используемых для обработки и размещения (захоронения) твердых коммунальных отходов в Тюменской области»

- Распоряжение Департамента тарифной и ценовой политики Тюменской области от 25.12.2018 №624/01-21 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов»
- Распоряжение Департамента тарифной и ценовой политики Тюменской области от 07.12.2018 № 303/01-21 «Об установлении предельных единых тарифов ООО "ТЭО"».

13. Полномочия органов власти в сфере обращения с отходами

13.1. Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Тюменской области

- осуществляет государственный надзор в области обращения с отходами;
- утверждает нормативы образования отходов и лимиты на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности ИП, юридических лиц (за исключением субъектов МСП), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;
 - осуществляет прием отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами МСП, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;
 - принимает участие в ведении государственного кадастра отходов;
 - проводит работу по паспортизации отходов I - IV классов опасности;
 - выполняет функции оператора ЕГИС учета отходов от использования товаров;
 - согласовывает региональные программы в области обращения с отходами, в том числе с ТКО;
 - согласовывает территориальные схемы обращения с отходами, в том числе с ТКО.

13.2. Территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) по Тюменской области

- осуществляет государственный санитарно-эпидемиологический надзор за условиями и способами сбора, использования, обезвреживания, транспортировки, хранения и захоронения отходов производства и потребления.

13.3. Государственная жилищная инспекция Тюменской области

- осуществляет государственный жилищный надзор, в т.ч. соблюдение требований Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354.

13.4. Департамент недропользования и экологии Тюменской области

- разрабатывает региональные программы в области обращения с отходами;
- ведет региональный кадастр отходов;
- разрабатывает порядок накопления ТКО (в том числе их раздельное накопление);
- разрабатывает территориальную схему обращения с отходами, в том числе с ТКО;
- разрабатывает нормативные правовые акты в сфере обращения с отходами, в том числе правила осуществления деятельности региональных операторов, контроль за их исполнением;
- участвует в организации обеспечения населения информацией в области обращения с отходами;
- устанавливает нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, порядок их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и ИП (за исключением субъектов МСП), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
- осуществляет прием отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами МСП, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, и установление порядка ее представления и контроля;
- осуществляет организацию деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО;
- осуществляет организация конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО;
- осуществляет заключение соглашений с региональными операторами по обращению с ТКО;
- утверждает методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности ИП, юридических лиц (за исключением субъектов МСП), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
- осуществляет региональный государственный экологический надзор, в т.ч. региональный государственный надзор в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору (за исключением радиоактивных отходов).

13.5. Департамент тарифной и ценовой политики Тюменской области

- утверждает предельные тарифы:
 - единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО;
 - тарифа на обработку ТКО;

- тарифа на обезвреживание ТКО;
- тарифа на захоронение ТКО;
- утверждает инвестиционные и производственные программы;
- устанавливает нормативы накопления ТКО;
- осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов;
- осуществляет контроль за реализацией производственных и инвестиционных программ.

13.6. Органы местного самоуправления городских округов, поселений, муниципальных районов

- осуществляют создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО, за исключением установленных законодательством РФ случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;
- определяют схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО и ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО;
- осуществляют организацию экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с ТКО;
- осуществляют участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию ТКО – для городских и сельских поселений;
- осуществляют участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО – для городских округов и муниципальных районов.